

UCHWAŁA Nr IX/36/2019

Rady Gminy Siedlec

z dnia 28 maja 2019 roku

w sprawie uznania skargi na działalność Wójta Gminy Siedlec za bezzasadną .

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz.U. z 2019 r. poz. 506.), w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm.)

uchwala się, co następuje:

§ 1 Wniesioną w dniach 28 lutego 2019 przez Powiatowego Lekarza Weterynarii w Wolsztynie i 4 marca 2019 r. przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Wolsztynie skargę na działalność Wójta Gminy Siedlec uznaje się za bezzasadną.

§ 2 Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.

§ 3 O sposobie rozpatrzenia skargi Przewodniczący Rady Gminy Siedlec zawiadomi skarżącego.

§ 4 Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Andrzej Kaźmierczak

UZASADNIENIE

do uchwały Nr IX/36/2019 Rady Gminy Siedlec z dnia 28 maja 2019 roku w sprawie uznania skargi na działalność Wójta Gminy Siedlec za bezzasadną.

W dniu 28 lutego 2019 r. Powiatowy Lekarz Weterynarii w Wolsztynie i w dniu 4 marca 2019 r. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Wolsztynie przekazali Radzie Gminy Siedlec według właściwości skargę na działalność Wójta Gminy Siedlec dotyczącą sprzeciwu dla budowy wielkoprzemysłowej fermy trzody chlewnej na działce nr 356 w Żodyniu.

W dniu 22 marca 2019 r. po ustnej informacji, przekazanej na sesji Rady Gminy Siedlec w dniu 5 marca 2019 r. radny Zdzisław Śmiałek przekazał kserokopię pisma wraz z kserokopią listu otwartego i kserokopią podpisów osób sprzeciwiających się budowie wielkoprzemysłowej fermy trzody chlewnej na działce nr 356 w Żodyniu.

Jak wynika z treści art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U z 2018 r. poz. 2096 ze zm.) organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 jest rada gminy. Również z przepisów art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wynika, że rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisje skarg, wniosków i petycji.

W dniu 12 marca 2019 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się ze złożoną skargą ustalając harmonogram prac. W dniu 21 marca 2019 roku Komisja zdecydowała o przedłużeniu terminu do rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Siedlec, z powodu konieczności przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego, mającego na celu ustalenie stanu faktycznego i prawnego sprawy objętej skargą, w tym przedstawienia opinii.

W dniu 26 marca 2019 r. podczas obrad Rada Gminy Siedlec podjęła uchwałę Nr VIII/35/2019 w sprawie przedłużenia terminu rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Siedlec, wskazując nowy termin załatwienia sprawy do dnia 31 maja 2019 r.

O przedłużeniu terminu rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Siedlec Przewodniczący Rady Gminy Siedlec pismem z dnia 27 marca 2019 r. zawiadomił Skarżącego.

W toku rozpatrywania skargi Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Siedlec, działająca w imieniu Rady Gminy Siedlec przeprowadziła postępowanie wyjaśniające, którego wyniki nie potwierdziły zasadności skargi na działalność Wójta Gminy Siedlec.

Z ustaleń dokonanych w toku postępowania wyjaśniającego wynika, iż :

1) decyzją z dnia 8 października 2015 roku Wójt Gminy Siedlec ustalił, na wniosek inwestora środowiskowe uwarunkowania dla przedsięwzięcia pn.: „Budowa fermy trzody chlewnej wraz z infrastrukturą niezbędną do prawidłowego funkcjonowania na działce o nr ew. gr 356, obręb Żodyń, Gmina Siedlec, powiat Wolsztyński, województwo wielkopolskie”, decyzja ta stała się ostateczna w dniu 28 października 2015 r.;

W dniu 10 kwietnia 2017 r. oraz 12 lipca 2017 r. wpłynęły wnioski o wznowienie postępowania zakończonego ww. decyzją . Za wznowieniem postępowania zdaniem wnioskodawców przemawiała następująca argumentacja:

- są właścicielami nieruchomości znajdujących się w nieznaczej odległości od planowanej inwestycji, która w sposób znaczący będzie oddziaływać na ich działki,
- będą pozbawieni swobodnego korzystania z przysługującego im prawa własności,
- fakt emisji znacznych ilości substancji odoroczących ,
- bezzasadne pozbawienie prawa uczestnictwa w postępowaniu.

Zgodnie z postanowieniem z dnia 29 marca 2018 r. Wójt Gminy Siedlec wznowił postępowanie w sprawie zakończonej decyzją ostateczną wydaną w dniu 8 października 2015 r. o środowiskowych uwarunkowaniach dla inwestycji polegającej na budowie fermy trzody chlewnej na działce o nr ew. gr 356 położonej w Żodyniu.

W dniu 10 kwietnia 2018 r. wpłynęło pismo inwestora o zwieszeniu postępowania do czasu rozpatrzenia przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu skargi na postanowienia Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Lesznie nr SKO.460.1257.31.2017 oraz nr SKO.460.145.1.2018 z dnia 12 marca 2018 r. W związku z powyższym postanowieniem z dnia 26 kwietnia 2018 r., Wójt Gminy Siedlec zawiesił wznowione postępowanie do czasu rozstrzygnięcia przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu ww. skargi .

Z kolei na w.w. postanowienie w dniu 15 maja 2018 r. wpłynęło zażalenie .

W dniu 16 lipca 2018 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Lesznie postanowieniem nr SKO.460.515.12.2018 uchyliło zaskarżone postanowienie w całości i orzekło o zawieszeniu postępowania w sprawie wznowienia postępowania w sprawie zakończonej decyzją ostateczną Wójta Gminy Siedlec z dnia 8 października 2015 r. do czasu ostatecznego rozstrzygnięcia przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Lesznie sprawy w przedmiocie stwierdzenia nieważności decyzji Wójta Gminy Siedlec o środowiskowych uwarunkowaniach z dnia 8 października 2015 r.

Zawiadomieniem z dnia 29 maja 2018 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Lesznie poinformowało o wszczęciu na wniosek skarżącej postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji Wójta Gminy Siedlec z dnia 8 października 2015 r. na podstawie której ustalono środowiskowe uwarunkowania do przedsięwzięcia polegającego na budowie fermy trzody chlewnej na działce o nr ew. gr.356 położonej w Żodyniu, Gmina Siedlec. W odpowiedzi na powyższe Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Lesznie decyzją nr SKO.460.364.9.2018 z dnia 28 czerwca 2018 r. umorzyło w całości postępowanie wszczęte wnioskiem. Ponadto pismem z dnia 10 września 2018 r. poinformowało organ, iż od ww. decyzji nie został złożony wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy, jak też skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu. Tym samym ustąpiła przyczyna uzasadniająca zawieszenie postępowania – ostateczne rozstrzygnięcie przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Lesznie sprawy w przedmiocie stwierdzenia nieważności ww. decyzji Wójta Gminy Siedlec z dnia 8 października 2015 roku.

Pismem z dnia 26 września 2018 r. Wójt Gminy Siedlec zwrócił się z prośbą do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Lesznie o podjęcie postępowania zawieszonego Postanowieniem nr SKO.460.515.12.2018 z dnia 16 lipca 2018 r. , gdzie w odpowiedzi Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Lesznie wskazało, iż obecnie nie jest ono organem właściwym do podjęcia zawieszonego postępowania, gdyż organem prowadzącym postępowanie w przedmiocie wznowionego

10

postępowania w sprawie zakończonej decyzją Wójta Gminy Siedlec o środowiskowych uwarunkowaniach jest Wójt Gminy Siedlec.

W dniu 15 października 2018 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Lesznie zwróciło się do Wójta Gminy Siedlec o zwrot akt przedmiotowej sprawy z uwagi na wniosek o ponownie rozpatrzenie sprawy dotyczącej decyzji nr SKO.460.364.9.2018 umarzającej postępowanie z wniosku o stwierdzenie nieważności decyzji Wójta Gminy Siedlec z dnia 8 października 2015 r.

W związku z powyższym Wójt Gminy Siedlec, w celu podjęcia dalszych kroków, zwrócił się z prośbą do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Lesznie o potwierdzenie informacji na temat skutecznego wniosku skarżącej o ponowne rozpatrzenie sprawy w przedmiocie umorzenia postępowania o stwierdzenie nieważności decyzji Wójta Gminy Siedlec z dnia 8 października 2015 roku. W odpowiedzi Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Lesznie wyjaśniło, iż dnia 25.10.2018 r. postanowieniem nr SKO.460.908.2.1.2018 stwierdzono, że wniosek został złożony z uchybieniem terminu przewidzianego do jego wniesienia.

Postanowieniem z dnia 14 listopada 2018 r. Wójt Gminy Siedlec podjął z urzędu zawieszone postanowieniem nr SKO.460.515.12.2018 z dnia 16 lipca 2018 r. postępowanie w sprawie wznowienia postępowania zakończonego decyzją ostateczną z dnia 8 października 2015 r. Od dnia otrzymania w/w postanowienia nie zgłoszono żadnych wniosków w niniejszej sprawie.

Pismem z dnia 5 grudnia 2018 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Lesznie, poinformowało iż została wniesiona skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu na Postanowienie Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Lesznie z dnia 25 października 2018 r. nr SKO.460.908.21.2018 w przedmiocie stwierdzenia, iż wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy złożony został z uchybieniem terminu.

Wójt Gminy Siedlec po dokonaniu analizy całokształtu materiałów w dniu 8 stycznia 2019 r. decyzją **umorzył w całości wznowione postępowanie administracyjne** w sprawie zakończonej decyzją nr GKOŚ.6220.11.2015 z dnia 8 października 2015 roku o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn. „Budowa fermy trzody chlewnej wraz z infrastrukturą niezbędną do prawidłowego funkcjonowania na działce o nr ew. gr 356, obręb Żodyń, Gmina Siedlec, powiat Wolsztyński, województwo wielkopolskie” jako **bezzasadne**.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Siedlec w oparciu o analizę dostępnych dokumentów, przedłożonych przez Kierownika Referatu Ochrony Środowiska oraz wyjaśnień, uznała działania Wójta Gminy Siedlec za uzasadnione i pozbawione cech bezprawności.

2) decyzją nr 64/2016 z dnia 20 kwietnia 2016 r. Wójt Gminy Siedlec ustalił, na wniosek inwestora warunki zabudowy dla inwestycji polegającej na budowie fermy trzody chlewnej o maksymalnej obsadzie 1260 DJP, na dz. nr ewid. 356 położonej w Żodyniu, w gm. Siedlec.

W dniu 10 kwietnia 2017 r. oraz 12 lipca 2017 r. wpłynęły wnioski o wznowienie postępowania zakończonego ww. decyzją. Za wznowieniem postępowania zdaniem wnioskodawców przemawiała następująca argumentacja:

- są właścicielami nieruchomości znajdujących się w nieznaczej odległości od planowanej inwestycji, która w sposób znaczący będzie oddziaływać na ich działki,
- będą pozbawieni swobodnego korzystania z przysługującego im prawa własności,
- fakt emisji znacznych ilości substancji odoroczynnych,
- bezzasadne pozbawienie prawa uczestnictwa w postępowaniu.

W związku z tym postanowieniem z dnia 29 marca 2018 r. Wójt Gminy Siedlec wznowił postępowanie w sprawie zakończonej decyzją ostateczną wydaną w dniu 20 kwietnia 2016 r. nr 64/2016 o warunkach zabudowy dla inwestycji polegającej na „ budowie fermy trzody chlewnej o maksymalnej obsadzie 1260 DJP, na dz. ewid. 356, położonej w Żodyniu , gm. Siedlec.

Pismem z dnia 10 kwietnia 2018 r. inwestor wniósł o zawieszenie postępowania do czasu rozpoznania przez WSA w Poznaniu skargi na postanowienia Kolegium nr SKO.430.1251.154.2017 oraz nr SKO.430.50.5.2018 z dnia 12.03.2018 r.

Postanowieniem z dnia 25 kwietnia 2018 r. Wójt Gminy Siedlec zawiesił wznowione postępowanie do czasu rozstrzygnięcia przez WSA w Poznaniu skarg Inwestora na postanowienia SKO w Lesznie nr SKO.430.1251.154.2017 oraz SKO.430.50.5.2018 z dnia 12.03.2018 r.

Zażalenie na ww. postanowienie dnia 16.05.2018 r. złożył adwokat Cezary Rajski, pełnomocnik wnioskodawców o wznowienie przedmiotowego postępowania.

Postanowieniem nr SKO.430.522.64.2018 z dnia 16.07.2018 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Lesznie uchyliło zaskarżone postanowienie w całości i orzekło o zawieszeniu postępowania w sprawie wznowionego postępowania w sprawie zakończonej decyzją ostateczną Wójta Gminy Siedlec z dnia 20.04.2018 r., znak sprawy RPE.6730.25.2016 do czasu ostatecznego rozstrzygnięcia przez SKO w Lesznie sprawy w przedmiocie stwierdzenia nieważności decyzji Wójta Gminy Siedlec o warunkach zabudowy.

Zawiadomieniem z dnia 29 maja 2018 r. SKO w Lesznie poinformowało o wszczęciu postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji Wójta Gminy Siedlec z dnia 20.04.2016 r. nr 64/2016 na podstawie której ustalono warunki zabudowy dla inwestycji obejmującej „budowę fermy trzody chlewnej o max obsadzie 1260 DJP, na działce nr ewid. gr. 356 położonej w Żodyniu, gm. Siedlec”.

W odpowiedzi na powyższe SKO w Lesznie decyzją nr SKO.430.365.38.2018 z dnia 28.06.2018 r. umorzyło w całości postępowanie wszczęte wnioskiem ww. osób.

Dnia 23 lipca 2018 r. SKO w Lesznie poinformowało o złożonym wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy tj. decyzji nr SKO.430.365.38.2018 z dnia 28.06.2018 r. w przedmiocie umorzenia w całości postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji Wójta Gminy Siedlec.

Decyzją nr SKO.430.699.88.2018 z dnia 27.08.2018 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Lesznie utrzymało w mocy zaskarżoną decyzję. Tym samym ustąpiła przyczyna uzasadniająca zawieszenie postępowania – ostateczne rozstrzygnięcie przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Lesznie sprawy w przedmiocie stwierdzenia nieważności ww. decyzji Wójta Gminy Siedlec z dnia 20.04.2016 r.

W dniu 11 października 2018 r. Wójt Gminy Siedlec zwrócił się do SKO w Lesznie z prośbą o podjęcie zawieszonego postępowania postanowieniem nr SKO.430.522.64.2018 z dnia 16.07.2018 r.

W odpowiedzi SKO w Lesznie pismem z dnia 18 października 2018 r. wskazało, iż obecnie nie jest ono organem właściwym do podjęcia zawieszonego postępowania, gdyż organem prowadzącym postępowanie w przedmiocie wznowionego postępowania w sprawie zakończonej decyzją Wójta Gminy Siedlec o warunkach zabudowy jest Wójt Gminy Siedlec.

Postanowieniem z dnia 31 października 2018 r. Wójt Gminy Siedlec podjął z urzędu zawieszone postanowieniem nr SKO.430.522.64.2018 z dnia 16.07.2018 r. postępowanie w sprawie wznowienia postępowania zakończonego decyzją ostateczną z dnia 20.04.2016 r.

Wójt Gminy Siedlec po dokonaniu analizy całokształtu materiałów decyzją nr 271/2018 dnia 21 grudnia 2018 roku **umorzył w całości wznowione postępowanie administracyjne** w sprawie zakończonej decyzją ostateczną z dnia 20.04.2016 r. dotyczącą warunków zabudowy dla „budowy fermy trzody chlewnej o maksymalnej obsadzie 1260 DJP, na dz. nr ewid. 356 położonej w Żodyniu, w gm. Siedlec”, jako bezzasadne.

W ocenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Siedlec na podstawie dostępnych dokumentów, przedłożonych przez Kierownika Referatu Gospodarki Gruntami oraz wyjaśnień, uznała działania Wójta Gminy Siedlec za uzasadnione i zgodne z prawem.

W systemie polskiego prawa administracyjnego procesowego obowiązuje zasada domniemania zgodności decyzji z prawem dopóty nie zostanie ona uchylona lub nie zostanie stwierdzona jej nieważność, przy czym prawodawca wymaga uchYLENIA decyzji lub stwierdzenia jej nieważności w ramach stosowanego postępowania administracyjnego. Prowadzenie postępowania jeszcze nie powoduje skutku w postaci wyeliminowania kwestionowanej decyzji z obrotu prawnego.

Prawo składania petycji, wniosków i skarg do organów władzy publicznej wykonujących zadania z zakresu administracji publicznej, przyszanje każdemu art. 63 Konstytucji RP.

W świetle powyższych ustaleń, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała skargę za bezzasadną i wniosowała o jej oddalenie.

Rada Gminy Siedlec biorąc pod uwagę stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, brak potwierdzenia słuszności zarzutów podniesionych w skardze uznaje skargę za bezzasadną.

W myśl art.238 § 1 kpa zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi winno zawierać : oznaczenie organu, od którego pochodzi, wskazanie , w jaki sposób skarga została załatwiona, oraz podpis z podaniem imienia , nazwiska i stanowiska służbowego osoby upoważnionej do załatwienia skargi. Zawiadomienie o odmownym załatwieniu skargi winno zawierać ponadto uzasadnienie faktyczne i prawne.

Na podstawie niniejszej uchwały Przewodniczący Rady sporządzi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art.237 § 3 w związku z art.238 § 1 Kpa.

POUCZENIE

Zgodnie z art.239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2017 r., poz. 1257) Rada Gminy Siedlec informuje, że w przypadku gdy skarga , w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadomienia skarżącego.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Andrzej Kaźmierczuk